

” Juego de roles para entender los problemas de gestión del agua en un escenario de escasez y cambio climático”

Dra Adriana Aguilar Rodriguez

Centro de Investigación en Ciencias de la Información  
Geoespacial  
(adriana785412@gmail.com)



# Concepto de Regulación

- ▶ Es el control centrado y ejercido por una agencia pública sobre las actividades que son valoradas por la comunidad (Selznick 1985)
- ▶ Es el intento sostenido y enfocado de alterar el comportamiento de otros de acuerdo con estándares y propósitos definidos
- ▶ La intención es producir un resultado ampliamente identificado, que pueden involucrar mecanismos de establecimiento de normas, recopilación de información y modificación del comportamiento.

# Intencional vs No Intencional

- ▶ Mitnick (1980) indica que la regulación se refiere solo a los tipos de interferencia que son intencionales: interferencia controlada, guiada y controlada es decir interferencia deliberada o intencional.
- ▶ Selznick (1985) existe una fuerte tentación de identificar la regulación con todo el ámbito de la ley, la gobernanza y el control social. Sin embargo, la regulación tiene un significado más específico: se trata de un control sostenido y centrado, y por lo tanto, intencional.

# Intervención Directa o Indirecta

- ▶ Intervención directa: i) consenso ii) La implementación de estándares que se aplican directamente al comportamiento o características objetivo de una población específica.
- ▶ Intervención Indirecta: ii) No consenso ii) Incluye herramientas basadas en incentivos: impuestos, subsidios, requisitos de divulgación, medidas destinadas a estabilizar el capitalismo (Regulación francesa Boyer 2002: Agencias Regulatorias)
- ▶ Ejemplo II: instrumentos de política que pueden usarse para afectar el comportamiento comercial, incluido el control de entrada al mercado, fijación de precios, impuestos y tarifas.

## Actores Estados vs No estatales

- ▶ Estudios anteriores asocian la regulación con actores estatales.
- ▶ Por ejemplo: i) Noll (1980), herramientas que los gobiernos pueden usar para controlar la economía. ii) Selznick (1985), la regulación es ejercida por "una agencia pública"
- ▶ Estudios recientes la regulación puede o no incluir actores estatales.
- ▶ Ejemplo: Baldwin (1988): la regulación son "todos los mecanismos de control social" que incluye explícitamente la posibilidad de la autorregulación. ii) Mitnick (1985) incluye explícitamente la autorregulación y otras formas de regulación no estatal, por ejemplo, los regímenes reguladores transnacionales vg. el Forest Stewardship Council.

# El Regulador vs el Regulado

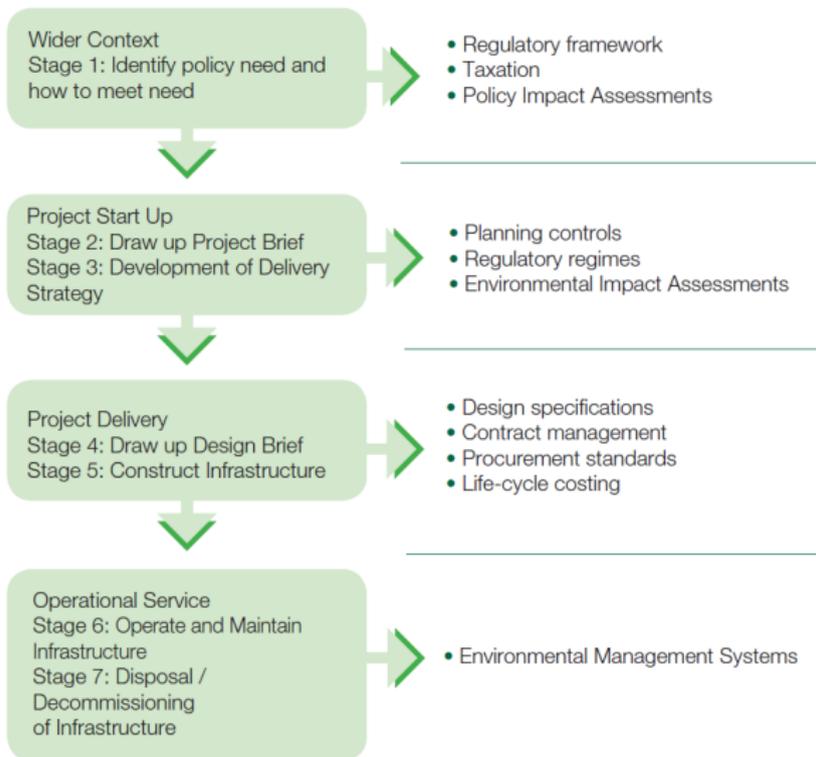
- ▶ Noll (1980) Es el papel del Derecho Adm. distinguir entre quienes hacen cumplir la política y quienes están sujetos a ella.

# Teorías Institucionales

- ▶ Neo-Institucionalismo: i) Los individuos buscan maximizar sus preferencias ii) Los individuos toman decisiones en un ambiente de información incompleta iii) Dificultades en el monitoreo y cumplimiento de acuerdos.
- ▶ Ciencia Política: i) la regulación es producto de la acción colectiva ii) toma de decisiones iii) Trata de explicar cómo las estructuras políticas, las instituciones y los procesos de toma de decisiones derivan en regímenes de regulación.
- ▶ Sociológica: i) rechazan la visión racional ii) Preferencias de los individuos iii) Interacciones entre la cultura y las organizaciones
- ▶ Socio-Legal: i) Se centrado en problemas de tipo agente-principal ii) Problemas de coordinación: se da cuando se implementan programas públicos en manos de innumerables oficinas y agencias gubernamentales.

# Herramientas para la Gestión Sustentable

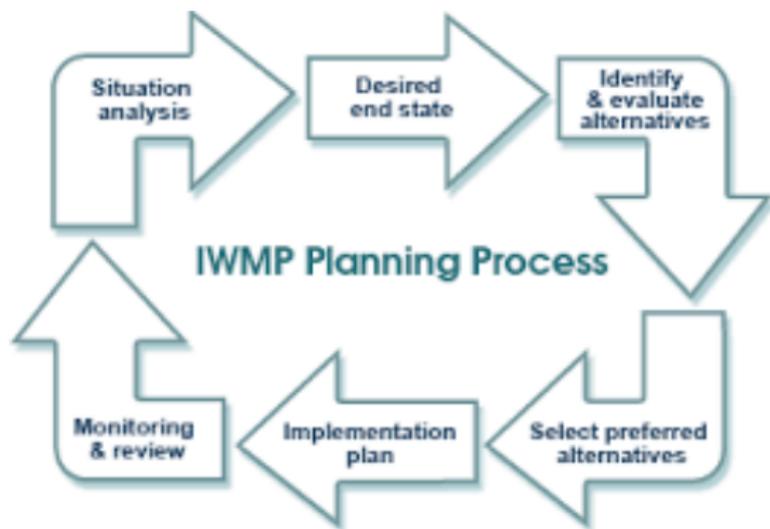
- ▶ Dado los objetivos ambientales de la planeación sustentable en diversas áreas, las estrategias van a depender de los objetivos ambientales, los procesos el tiempo y los recursos.
- ▶ ¿Cómo podemos generar cambios?
- ▶ ¿Cuál es el tipo de herramientas con las que contamos en nuestra caja de herramientas?



Source: UK National Audit Office

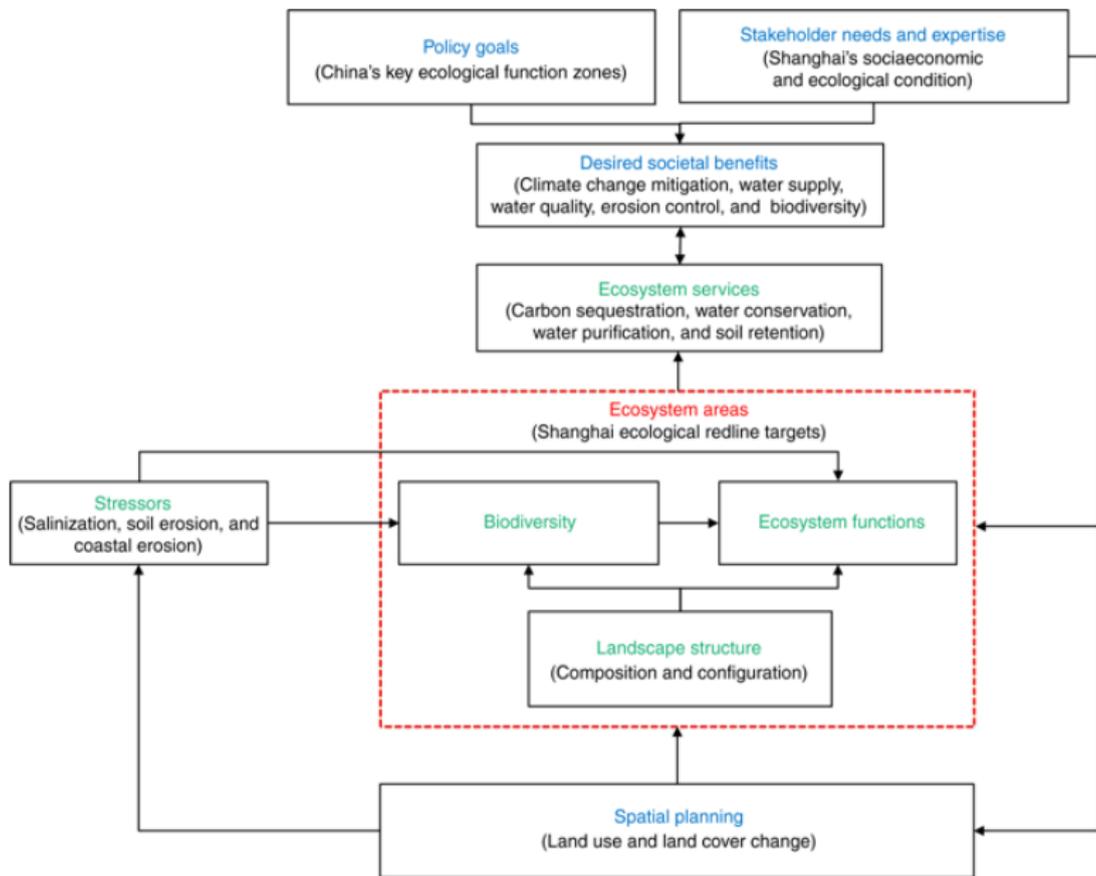
# Proceso de Planeación:

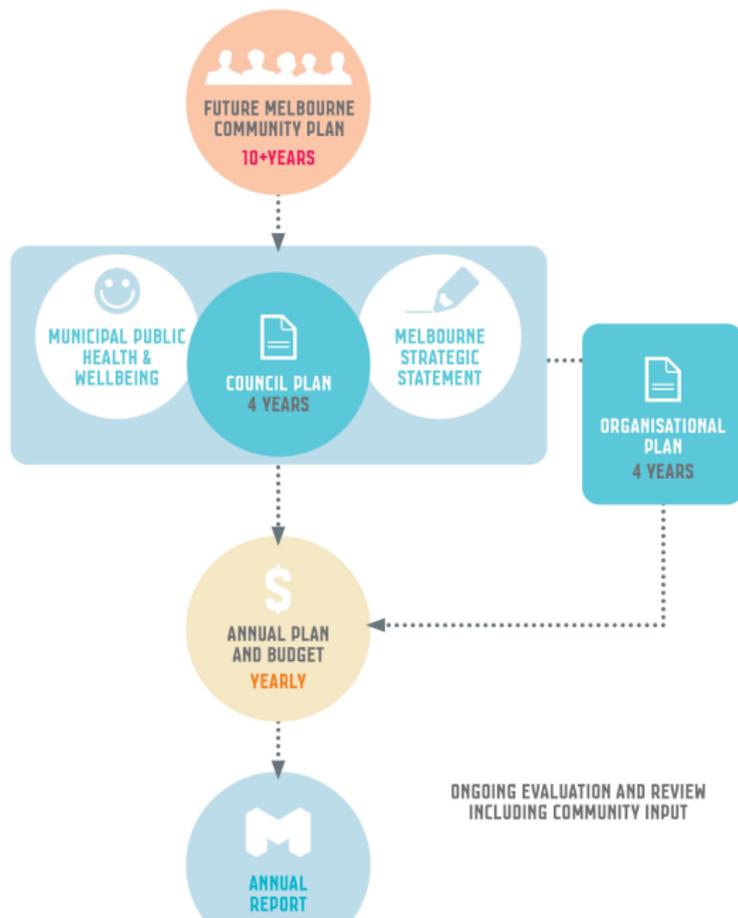
- ▶ Plan: proceso de toma de decisiones: i) recolección de estrategias ii) Nivel de gobierno: local, regional, nacional iii) Investigación: opciones
- ▶ Patrick Geddes: i) Definiendo objetivos ii) identificando obstáculos iii) identificando alternativas iv) comparando practicas.



# Proceso de Planeación: Planes Verdes

- ▶ Planes locales (micro): incluyen mayor detalle del uso de la tierra, transportación, estrategias de desarrollo ecológico,
- ▶ Planes regionales (macro): incluye una visión más estratégica de política pública: crecimiento urbano, desarrollo de sistemas de transporte, desarrollo de la ciudad en todos sus aspectos, generación de estándares, etc.
- ▶ Nacional: i) Objetivos nacionales y de política pública ii) Lineamientos de planeación ambiental ii) Principios ambientales ii) Mecanismos de desarrollo sustentable.





## A) Planes Verdes

- ▶ Planes locales (micro): incluyen mayor detalle del uso de la tierra, transportación, estrategias de desarrollo ecológico,
- ▶ Planes regionales (macro): incluye una visión más estratégica de política pública: crecimiento urbano, desarrollo de sistemas de transporte, desarrollo de la ciudad en todos sus aspectos, generación de estándares, etc.
- ▶ Nacional: i) Objetivos nacionales y de política pública ii) Lineamientos de planeación ambiental ii) Principios ambientales ii) Mecanismos de desarrollo sustentable.



# Implementación

- ▶ ¿Cómo llegar a cabo el Plan Verde en la realidad?
- ▶ Depende: i) Fondos ii) Existencia de las capacidad humanas ii) Cooperación interinstitucional iii) Disposición política iv) Interés público iv) Compromiso de los planeadores v) Influencia de los grupos civiles.
- ▶ Visión: i) desarrollo de estrategias de largo plazo ii) alternativas a futuro en la toma de desiciones iii) Entendimiento del publico en general de las diversas alternativas para el desarrollo comunitario iv) Mecanismos de comunicación: cine, televisión, radio, talleres, reportes, etc. vi) Movimientos ambientales e influencia.

## B) Buenas prácticas

- ▶ Una de las mejores formas de cambiar la visión de la gente - para probar que es posible generar cambios - es publicitar las buenas prácticas .
- ▶ Sistemas de rankings: i) locales, estatales, regionales, nacionales ii) Promover nuevos diseños y políticas relacionadas con la planeación ambiental iii) Proyectos ambientales: ciudades cero contaminación.
- ▶ <https://www.smartcitiesworld.net>



## C) Indicadores Sustentables

- ▶ Iniciativas para el desarrollo de indicadores que permiten observar el progreso hacia el desarrollo sustentable.
- ▶ Indicadores de Sustentabilidad en Seattle (1990): i) Grupos sociales comunitarios - consenso- 20 indicadores regionales de tipo ambiental = No vinculatorio = Plan General de Seattle.
- ▶ Pro. i) Tienden ser más inclusivos que otras medidas ii) permite ver más fácilmente los problemas sociales y factores ambientales relevantes iii) Mayor parte de las ciudades europeas.
- ▶ Pro. i) Motivan acciones ii) muestran los efectos positivos de las políticas ambientales iii) monitorear la efectividad de programas sustentables iv) permite guiar las revisiones de programas sobre el tiempo.



# SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



# Contras de Indicadores Sustentables

- ▶ A)) Dependen del gobierno y sus agencias ii) Falta de compromiso iii) Ligados a mecanismos de política y al poder
- ▶ B) Seguimiento sobre el tiempo es difícil ii) Caen en desuso rápidamente iii) Requieren revisiones periódicas para actualizarlos
- ▶ C) Expectativas poco realistas de los ciudadanos ii) corto plazo - largo plazo iii) desincentivar

## D) Estándares, cuotas y sistemas de verdes de ranqueo

- ▶ Estándares: i) certificaciones de eficiencia: recambio de focos-electricidad ii) Códigos
- ▶ Cuotas: i) limites de consumo ii) derechos de uso hasta el limite ii) mercados verdes.
- ▶ Ranqueo de sistemas verdes: ii) Etiquetas: Leadership in Energy and Environmental Design)= Platinum- Golden-Silver

Bank of America



Johnson & Johnson

Print



Together with NEXTEL

letLife

BM



hp



citi

Citi never sleeps

Baxter

Walt Disney

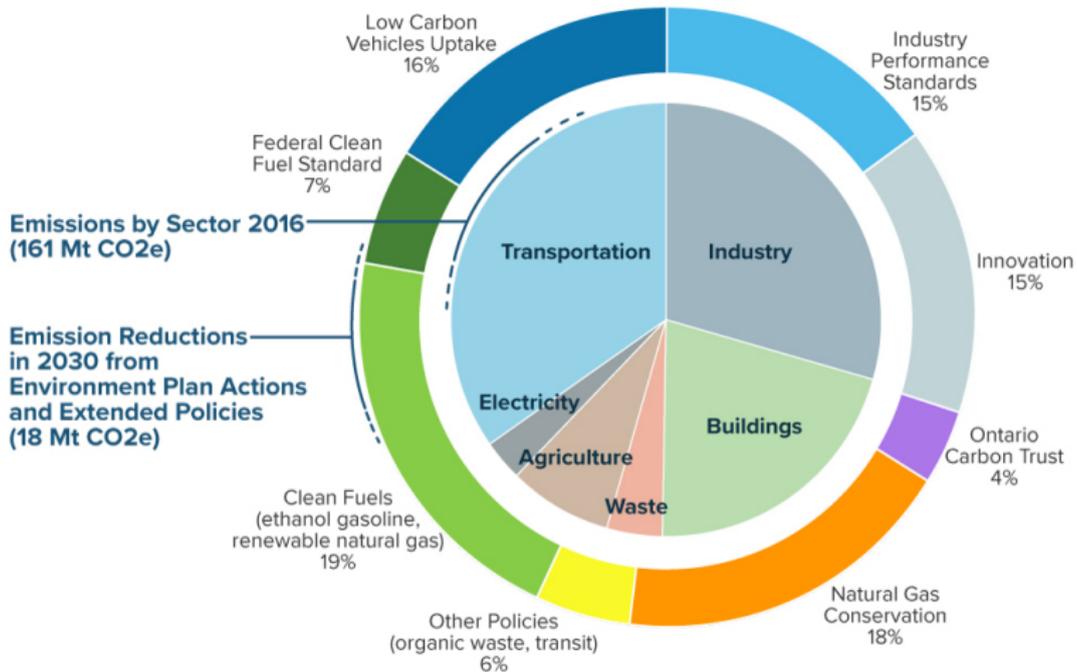
STAPLES



Office Depot

## E) Calculo de Carbono

- ▶ Calculo de carbono: permite calcular la producción de carbono de las ciudades, industrias, instituciones, hogares, etc.
- ▶ Herramienta: i) inventario de emisiones por sector ii) monitoreo iii) políticas de reducción iv) fincar responsabilidades v) Lo mejor con lo que se cuenta.



## F) Régimen sobre la base de incentivos

- ▶ Incentivos: Un individuo puede ser inducido, por el Estado o el regulador, para comportarse de acuerdo con el interés público, a través de imposiciones negativas o positivas.
- ▶ Incentivos: impuestos, subvenciones o subsidios del erario público, recompensas, asistencia financiera para quienes establezcan o construyan mecanismos regulatorios de procesos operacional
- ▶ Pros: i) niveles bajos de regulación ii) reduce los peligros de la captura iii) descentralización de decisiones iv) fuera del ámbito de los burócratas o reguladores v) flexibles vi) cargas ligeras de recolección de información y costos
- ▶ Críticas: i) requiere de un sistema normativo complejo ii) inspección y ejecución

# Ejemplo de Incentivos Económicos

- ▶ Protocolo de Kyoto: Mecanismos Limpios para el Desarrollo
- ▶ Reforestación: plantaciones de arboles.

## G) Infraestructura

- ▶ Consiste en intervenciones en el espacio geográfico a través de proyectos públicos o privados.
- ▶ La infraestructura puede tener: 1) Impactos positivos o negativos, depende de los objetivos y sus alcances. 2) Requiere planeación de mediano y largo plazo.
- ▶ Contras: i) alto costo ii) antipopular, puede generar conflicto social y iii) requiere de mecanismos administrativos difíciles de implementar (expropiación).

# Juego de Toma de Decisiones de Planeación Ambiental

- ▶ Eres un planeador ambiental de la CDMX y tu objetivo es reducir el estrés hídrico en tres años.
- ▶ Tu caja de instrumento de planeación contiene: 1) Plan Ambiental, 2) Buenas prácticas, 3) Indicadores sustentables, 4) Estándares 5) Cuotas 6) Calculo de carbono e 7) Infraestructura.
- ▶ Tienes un presupuesto o budget de 5 fichas (monedas, frijoles) por año.

# Reglas del Juego

- ▶ Eres un planeador ambiental de la CDMX.
- ▶ Tienes que tomar decisiones sobre qué tipo instrumento de planeación ambiental quieres usar (caja de herramientas), ojo algunos instrumentos pueden utilizarse en forma conjunta para ser más efectivos.
- ▶ Cada instrumento tiene un costo de implementación (1-8) y un nivel de impacto (1-8).
- ▶ Se tiene un escenario ambiental en dos épocas al año : Primavera Verano y Otoño Invierno.
- ▶ Cada escenario es elegido de forma aleatoria o al azar y representa un evento o contingencia que tiene un impacto en las poblaciones (bajo, medio o alto).
- ▶ Cada escenario tiene un costo de contingencia de acuerdo al impacto (0-5).

# Preguntas

- ▶ ¿Ante qué eventos naturales, consideras tu que es más vulnerable la región del Usumacinta (sequias, huracanes, incremento en el nivel del mar, etc.)?
- ▶ ¿Qué aspectos sociales, y económicos crees que saldrían más afectadas las personas que habitan en la región del Usumacinta ante un evento catastrófico (empleos, salud, abandono de estudios, migraciones, pobreza)?

# Preguntas

- ▶ ¿En qué aspectos tu consideras que debería centrarse una gestión integrada para generar estrategias de política pública para reducir el impacto ambiental generado por el cambio climático en la región del Usumacinta en el corto y largo plazo.
- ▶ ¿Cuáles serían las medidas de adaptación que tu adoptarías para reducir el impacto del cambio climático en la región del Usumacinta?
- ▶ ¿Cuáles serían los problemas regulatorios que enfrentarían los tomadores de desiciones?

Dudas y Preguntas? Gracias!

